

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực Đô thị trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019; thảo dự Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị trong báo cáo số 351/BC-UBND ngày 19/11/2019 của UBND Thành phố về kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2019 và xây dựng kế hoạch năm 2020 do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 11. Ban thống nhất báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị năm 2019

1. Ban Đô thị cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố về kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019, năm có ý nghĩa đặc biệt quan trọng để thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu Kế hoạch 2016-2020.

Năm 2019, bám sát sự chỉ đạo của Trung ương, Thành phố phát huy kết quả đạt được của năm trước, chỉ đạo quyết liệt triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp theo các Nghị quyết của Trung ương và Thành phố, ban hành sớm các kế hoạch, chương trình hành động, củng cố kỷ cương hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị...đổi mới trong phương thức lãnh đạo, chỉ đạo điều hành thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trên lĩnh vực đô thị đạt được nhiều kết quả.

Công tác quy hoạch - kiến trúc tiếp tục được quan tâm, tập trung hoàn thiện các đồ án quy hoạch phân khu và quy hoạch chung, thẩm định đồ án quy hoạch chi tiết, thiết kế đô thị hai bên tuyến đường, phê duyệt nhiệm vụ lập đồ án

quy hoạch trọng điểm¹, rà soát quy hoạch nông thôn mới, triển khai lập quy hoạch chung không gian xây dựng ngầm đô thị trung tâm thành phố Hà Nội.

Tiếp tục hoàn thiện và tổ chức thực hiện các đồ án, đề án, quy hoạch, kế hoạch và quy định về lĩnh vực giao thông. Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ các công trình giao thông trọng điểm như: Dự án Vành đai 2 trên cao; dự án Cầu cạn đoạn Mai Dịch - Nam Thăng Long thuộc đường Vành đai 3 trên cao; dự án Xây dựng tuyến đường phía tây Khu đô thị mới C2 Gamuda Gardens với đường Vành đai 3 dưới cấp thấp; dự án đường sắt Nhổn - ga Hà Nội... Vận tải hành khách công cộng tiếp tục được quan tâm phát triển, mở mới thêm các tuyến xe buýt, tổng sản lượng ước đạt 897,34 triệu lượt. Tổ chức tốt các phương án phân luồng, tăng cường lực lượng kiểm tra, quản lý và bổ sung phương tiện vận tải phục vụ tốt các sự kiện chính trị, văn hóa, xã hội.

Công tác quản lý và phát triển nhà ở tiếp tục được Thành phố quan tâm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về chính sách, pháp luật; Trật tự xây dựng trên địa bàn tiếp tục quan tâm chỉ đạo quyết liệt, số vụ việc vi phạm trên địa bàn giảm so với năm trước, không để xảy ra vi phạm nghiêm trọng. Các dự án cấp nước sạch được đẩy nhanh tiến độ, tăng cường đôn đốc các nhà đầu tư mở rộng mạng cấp nước, đến cuối năm 2019 thêm 11 dự án phát triển mạng hoàn thành, tỷ lệ ước đạt 75%. Đã hoàn thiện trình Bộ Xây dựng thẩm định đề án Điều chỉnh quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; rà soát, xây dựng đề án tiến tới ngừng sử dụng các giếng khai thác nước ngầm trên địa bàn.

Thường xuyên kiểm tra, đảm bảo công tác phòng chống bão lụt, các hạng mục công trình thoát nước phòng chống úng, ngập. Công tác vệ sinh môi trường tiếp tục được quan tâm nâng cao chất lượng. Đã khởi công nhà máy xử lý rác 4.000 tấn/ngày đêm tại huyện Sóc Sơn; đồng thời đôn đốc đẩy nhanh tiến độ dự án nhà máy xử lý rác công suất 1.500 tấn/ngày đêm và 500 tấn/ngày đêm tại Xuân

¹ 10 đồ án khác đang được hoàn chỉnh (09 quy hoạch phân khu: H1-1 (A, B, C), H1-2, H1-3, H1-4, R1-5, R6, GN (A) và 01 quy hoạch chung đô thị vệ tinh Hòa Lạc¹), 01 đồ án dừng chờ điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô (QHC huyện Gia Lâm). Quy hoạch phân khu nội đô đã được hoàn chỉnh, đang hoàn thiện để lấy ý kiến Bộ Xây dựng; Quy hoạch chung đô thị vệ tinh Hòa Lạc đã gửi Bộ Xây dựng thẩm định trình Thủ tướng Chính phủ. Tổ chức rà soát Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô và quy hoạch phân khu đô thị; xây dựng đề cương Chương trình phát triển đô thị.

- Tổ chức thống kê rà soát và xác định 311/386 xã thuộc 17 huyện phải lập điều chỉnh quy hoạch NTM. Đến nay UBND các huyện đã phê duyệt nhiệm vụ 225/311 xã, phê duyệt 215 quy hoạch chung xã NTM theo thẩm quyền, trong đó 10 huyện: Ứng Hòa, Mỹ Đức, Đan Phượng, Thạch Thất, Quốc Oai, Chương Mỹ, Phúc Thọ, Hoài Đức, Phú Xuyên, Mê Linh đã hoàn thành điều chỉnh quy hoạch chung các xã.

- Các quận đang triển khai thực hiện 12 quy chế quản lý quy hoạch kiến trúc làm cơ sở quản lý trật tự xây dựng¹. Tiếp tục hoàn thiện quy chuẩn kỹ thuật về quy hoạch, kiến trúc 04 quận nội đô (Ba Đình, Hoàn Kiếm, Hai Bà Trưng, Đống Đa) để lấy ý kiến Bộ Xây dựng.

- Tiếp tục triển khai thực hiện các quy hoạch: Quy hoạch phân khu đô thị khu vực Ga Hà Nội và phụ cận; Quy hoạch chi tiết bảo tồn, phát triển làng nghề truyền thống kết hợp du lịch tại Vạn Phúc, quận Hà Đông và Bát Tràng, huyện Gia Lâm; Quy hoạch các khu chung cư cũ.

Sơn, thị xã Sơn Tây. Tăng cường kiểm tra công tác duy trì vệ sinh môi trường của các chủ đầu tư, đảm bảo 100% rác thải sinh hoạt được thu gom trong ngày.

Đảm bảo tốt việc cung cấp điện ổn định cho sản xuất và sinh hoạt trên địa bàn Thành phố. Hệ thống chiếu sáng tiếp tục được duy trì tốt. Thực hiện tốt công tác trang trí, duy trì cây xanh, vườn hoa thảm cỏ.

2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố trong lĩnh vực đô thị cũng đã chỉ ra một số tồn tại, hạn chế. Ban Đô thị cơ bản thống nhất nội dung báo cáo, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung một số hạn chế sau:

(1)- Đến nay còn 6 đồ án QHPK nội đô và QHPK Sông Hồng, Sông Đuống chưa được phê duyệt, có tác động ảnh hưởng không nhỏ đến việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư, xây dựng, quản lý đô thị. Việc rà soát, điều chỉnh quy hoạch xây dựng nông thôn còn chậm so với kế hoạch và chỉ đạo của Thành phố.

(2)- Công tác cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư cũ còn chậm; việc thực hiện đầu tư xây dựng trạm xử lý nước thải tập trung tại các cụm công nghiệp đã hoạt động ổn định gặp khó khăn về cơ chế chưa đạt kế hoạch đề ra.

(3)- Vận tải hành khách công cộng còn nhiều khó khăn, lượng hành khách sử dụng phương tiện giao thông công cộng bằng xe buýt trên một số tuyến, mạng lưới mới mở còn hạn chế. Ùn tắc giao thông trên các trục đường hướng tâm và giờ cao điểm thường xuyên xảy ra và có chiều hướng gia tăng áp lực. Việc ban hành một số quy định trong quản lý và đề án, kế hoạch để tổ chức thực hiện các giải pháp về giảm thiểu ùn tắc, đảm bảo an toàn giao thông theo Nghị quyết của Thành phố còn chậm.

(4)- Tình trạng vi phạm về quản lý trật tự giao thông vẫn còn diễn ra một số nơi như: xe khách dừng đón sai quy định, xe hợp đồng chạy như tuyến cố định, dừng đón trả khách. Tình trạng để xe máy, ô tô không đúng quy định, trông giữ phương tiện không phép, sai phép; kinh doanh, dịch vụ lấn chiếm vỉa hè tái diễn trên nhiều tuyến phố, nhất là phố ngang, phố nhỏ, các thị trấn, gây mất mỹ quan đô thị và tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn giao thông. Vận tải đường thủy còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ mất an toàn. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm về trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị có lúc, có nơi chưa kịp thời, chưa kiên quyết.

(5)- Công tác quản lý trật tự xây dựng đô thị đã có nhiều chuyển biến tích cực, tuy nhiên vẫn chưa vững chắc. Một số công trình vi phạm tồn đọng vẫn chưa giải quyết, xử lý dứt điểm. Vi phạm xây dựng trên đất nông nghiệp, đất công còn xảy ra. Tái diễn tình trạng lấn chiếm vỉa hè, lòng đường làm nơi kinh doanh vẫn xảy ra tại nhiều địa bàn, nhất là các tuyến phố ngang, tuyến phố nhỏ

và có biểu hiện buông lỏng quản lý. Rác thải sinh hoạt tồn đọng vẫn còn xảy ra trên nhiều tuyến đường, tuyến phố, ngõ vào các cung giờ từ 9-11 giờ sáng và 14-16 giờ chiều hàng ngày, nhất là tuyến đường, tuyến phố có nhiều hộ, cá nhân kinh doanh; tình trạng đổ trộm chất thải xây dựng, nhất là tại các khu vực giáp ranh gây ô nhiễm môi trường, mất an toàn giao thông chưa được giải quyết triệt để. Thành phố đã chỉ đạo thực hiện thu gom vận chuyển 100% rác thải sinh hoạt khu vực nông thôn song việc thực hiện của huyện còn nhiều khó khăn, bắt cập cần được tháo gỡ.

(6)- Ô nhiễm môi trường không khí, làng nghề, nước thải chưa giảm còn diễn biến phức tạp và là vấn đề cử tri nhiều địa phương quan tâm kiến nghị; công tác kiểm soát nguồn xả thải, xử lý vi phạm môi trường còn hạn chế, chưa hiệu quả; quá tải về chôn lấp rác thải sinh hoạt tại các khu xử lý rác tập trung của thành phố là vấn đề cấp bách, báo động, giải pháp xử lý rác bằng công nghệ đốt trước đây đã lạc hậu trong khi các nhà máy xử lý rác bằng công nghệ hiện đại đốt phát điện chưa hoàn thành; thực hiện phân cấp quản lý chiếu sáng, cây xanh còn có điểm bất cập.

II. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm lĩnh vực Đô thị năm 2020

1. Ban Đô thị cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thuộc lĩnh vực Đô thị năm 2020 trong báo cáo của UBND Thành phố. Đồng thời nhấn mạnh, bổ sung những nhiệm vụ, giải pháp như sau:

(1)- Tích cực triển khai thực hiện Luật Quy hoạch. Quyết liệt, đẩy nhanh tiến độ lập, trình phê duyệt các quy hoạch phân khu đô thị còn lại; quy hoạch chung không gian xây dựng ngầm đô thị trung tâm - thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; các quy hoạch chi tiết và thiết kế đô thị; quy chuẩn kỹ thuật quy hoạch kiến trúc tại 4 quận trung tâm; các quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc quận, huyện, thị xã; quy hoạch cải tạo, xây dựng lại các khu chung cư cũ; Chương trình và kế hoạch phát triển đô thị, trong đó lồng ghép các mục tiêu, chỉ tiêu cụ thể về phát triển đô thị tăng trưởng xanh, ứng phó biến đổi khí hậu, gắn với nguồn lực thực hiện. Hoàn thành rà soát điều chỉnh quy hoạch xây dựng nông thôn. Thực hiện nghiêm công tác quy hoạch, nâng cao chất lượng lập đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị và công tác đầu tư xây dựng.

(2)- Thực hiện tốt Đề án "Quản lý và giảm thiểu rủi ro có thể trở thành thảm họa đối với thành phố Hà Nội". Tăng cường kiểm tra, giám sát chất lượng nước sạch, có biện pháp đảm bảo an ninh nguồn nước, đáp ứng nhu cầu nước sạch của nhân dân. Tiếp tục đẩy nhanh tiến độ các dự án cấp nước sạch, bao gồm các dự án phát triển nguồn, phát triển mạng cấp nước và các dự án xã hội hóa cấp nước sạch khu vực nông thôn; nghiên cứu, sớm tháo gỡ kịp thời khó khăn, vướng mắc, bắt cập về cơ chế, chính sách khuyến khích xã hội hóa đầu tư

về hỗ trợ vay vốn, giá nước sạch, giá xử lý nước thải đảm bảo lợi ích Nhà nước, doanh nghiệp, người dân. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện xây dựng trạm xử lý nước thải tại các cụm công nghiệp tập trung. Có kế hoạch và lộ trình cụ thể để khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường từ nguồn nước thải sinh hoạt tại các khu vực nông thôn.

(3)- Tập trung đẩy nhanh tiến độ các dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật, các công trình trọng điểm, nhất là các tuyến đường sắt, đường vành đai, đường hướng tâm, các dự án nhằm giảm thiểu ùn tắc giao thông nội đô, các tuyến đường kết nối. Rà soát, hoàn thiện các quy định quản lý nhà nước về tăng cường quản lý giao thông, trước mắt là ban hành và triển khai thực hiện nghiêm, trách nhiệm, đầy đủ các quy định, kế hoạch, đề án được xác định trong các nghị quyết HĐND Thành phố về các giải pháp giảm thiểu ùn tắc, đảm bảo an toàn giao thông.

Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án phát triển giao thông gắn với lộ trình đến năm 2025 chuyển 5 huyện thành quận nhằm tạo nền tảng cơ sở hạ tầng kết nối để phát triển các khu đô thị mới nhằm giãn dân ở khu vực trung tâm Thành phố.

(4)- Tiếp tục rà soát, đầu tư đồng bộ kết nối hạ tầng với các tuyến đường sắt đang xây dựng để tăng hiệu quả khai thác. Tăng cường giám sát việc duy tu, bảo trì định kỳ hệ thống hạ tầng giao thông đã được xây dựng, đảm bảo an toàn giao thông và phát huy hiệu quả đầu tư. Kiểm tra, giám sát, bảo đảm an toàn giao thông đường thủy nội địa và hành lang đường sắt.

(5)- Nghiên cứu cơ chế chính sách đặc thù cải tạo xây dựng lại chung cư cũ. Tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước đối với công tác quản lý, vận hành, sử dụng nhà chung cư. Tiếp tục đẩy mạnh việc tổ chức phổ biến tuyên truyền các quy định của pháp luật về nhà ở, pháp luật về phòng cháy chữa cháy, đặc biệt là các quy định liên quan đến việc quản lý, sử dụng, vận hành nhà chung cư.

(6)- Rà soát các quy định cấp phép xây dựng đối với khu vực nông thôn, nhất là khu vực phát triển đô thị trung tâm, đô thị vệ tinh phù hợp quy định pháp luật và yêu cầu quản lý; tiếp tục giải quyết dứt điểm các tồn tại về vi phạm trật tự xây dựng. Tăng cường kiểm tra, giám sát xây dựng theo quy hoạch, theo giấy phép xây dựng tại các công trình, nhà ở, nhất là trên các tuyến phố, tuyến đường, nút giao thông, các vi phạm trên đất nông nghiệp, lâm nghiệp, đất công, trong khu công nghiệp, đất rừng phòng hộ. Tăng cường kiểm tra, xử lý các xe ô tô chuyên chở vật liệu xây dựng không che chắn kỹ, gây ô nhiễm môi trường, mất vệ sinh đô thị, ảnh hưởng an toàn giao thông.

(7)- Tiếp tục tăng cường quản lý trật tự lòng đường, vỉa hè; sắp xếp các phương tiện tại các điểm trông giữ đảm bảo thuận lợi cho người đi bộ và người tham gia giao thông.

(8)- Tập trung đẩy nhanh việc rà soát, lập kế hoạch và di dời các cơ sở sản xuất không phù hợp quy hoạch ra khỏi khu vực nội thành. Có các giải pháp cụ thể để tăng cường công tác quản lý, khai thác tài nguyên khoáng sản đảm bảo hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí. Rà soát các cơ sở sản xuất có sử dụng hóa chất, nguy cơ cháy nổ cao, ô nhiễm môi trường,...chủ động, sẵn sàng phương án khắc phục khi có sự cố

IV. Về dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của thành phố Hà Nội

- Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tham gia ý kiến, hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập.

Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung một số nội dung Ban nêu ở phần trên. Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Các sở: KHĐT, XD, GT, QHKT, TNMT;
- Lưu: VT, P.TH.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyên Quân